



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
Yazı İşleri ve Kararlar Dairesi Başkanlığı

11

Sayı : 26546443-301.03-E.198

19.03.2017

Konu : Denetim Komisyonu Raporu

BAŞKANLIK MAKAMINA

5393 Sayılı Belediye Kanunun 25. Maddesinin 5. Fıkrası “ Komisyon, çalışmasını 45 iş günü içerisinde tamamlar ve buna ilişkin raporunu mart ayının sonuna kadar Meclis Başkanlığına sunar.” hükmü ve Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 22. Maddesinin 5. Fıkrasında “... Başkan, Nisan ayı meclis toplantısında denetim raporunu okutmak suretiyle meclise bilgi verir.” hükmü gereğince Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinin 09.01.2017 tarih ve 3 sayılı meclis kararı ile oluşturduğu Denetim Komisyonu üyeleri tarafından hazırlanan 01.01.2016-31.12.2016 tarihleri arasında kapsayan 2016 yılı Denetim Komisyonu Raporu hakkında Belediye Meclisinin bilgilendirilmesi hususunu arz ederim.

e-imzalıdır

Ruhiye SAMİ
Yazı İşleri ve Kararlar Dairesi
Başkanı

Uygun görüşle arz ederim.

19.03.2017

e-imzalıdır

Ahmet CİLAVDAROĞLU
Genel Sekreter Yardımcısı

BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE MECLİSİNE

19.03.2017

e-imzalıdır

Birol EKİCİ

Başkan a.

Genel Sekreter



BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİNİN
01.01.2016 – 31.12.2016 DÖNEMİ
DENETİM KOMİSYON RAPORU

Antalya Büyükşehir Belediye Meclisinin 09/01/2017 tarih ve 3 sayılı kararı ile Mesut KOCAGÖZ, Mustafa EROĞLU, Halit ÇİLENGİR, Mustafa Reşat OKTAY, Ergüven YILMAZ' dan Denetim Komisyonu oluşturulmuştur.

5393 sayılı Belediye Kanununun 25. Maddesi gereği kurulan Denetim Komisyonu ilk toplantısını .../01/2017 tarihinde Başkanlık hizmet binasında gerçekleştirmiş, ilk toplantıda yapılan görev bölümünde Komisyon Başkanlığına Mesut KOCAGÖZ, Başkan Vekilliğine Mustafa EROĞLU, Üyeliğe Halit ÇİLENGİR, Mustafa Reşat OKTAY ve Ergüven YILMAZ getirilmiştir.

Toplantıda Denetim Komisyonunun görev ifasında uygulayacağı işlem ve çalışmalar belirlenmiş olup Antalya Büyükşehir Belediyesi Mali Hizmetler Dairesi Başkanlığından aylık periyodlar halinde kurum ödemelerinin gerçekleştirildiği ödeme emirleri, fiyat soruşturmaları, ihaleler ve hizmet alımlarını gösteren belgeler istenerek incelemeye alınmıştır.

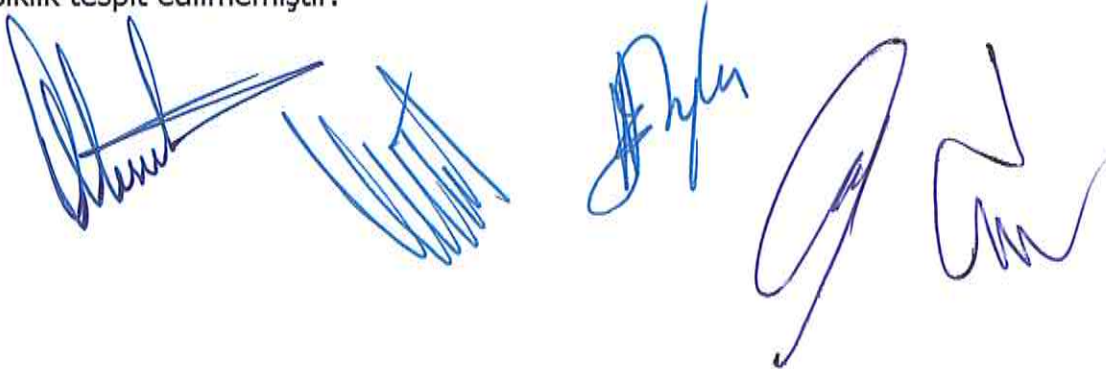
Yapılan çalışmada Mali Hizmetler Dairesi Başkanlığında bulunan 12 aya ait 15460 adet ödeme emri belgesi incelenmiş, Komisyonumuzun yaptığı inceleme sonucunda hesap sisteminin düzgün olarak çalıştırıldığı görülmüştür.

Komisyonumuzda hizmet alımlarında olması gereken ve pazarlık esasını içeren fiyat soruşturma evraklarının ve yapılan ödemeler de olması gereken fiyat soruşturma belgelerini gösteren cetvellerin bulunduğu ve firmaların yapmış olduğu tekliflerin değerlendirildiği fiyat araştırma tutanağının mevcut olduğu görülmüştür.

Komisyonumuz yapılan ihaleler ile ilgili ödeme evraklarında (2886 - 4734 sayılı kanunlar) gerekli ihale şartlarına uyulup uyulmadığına; yapılan işin evrak ve belgelerinin bulunup bulunmadığına, fiyat soruşturmalarının çeşitliliği hakkındaki incelemesini tamamlamıştır.

Ödeme Emirleri içeriğinin Fiyat Soruşturması – Araştırmayı gösteren belgelerle hizmet alımına esas belgelerin bulundurulması yönündeki tavsiyeye uyulduğu, böylece ödeme emirlerinin içeriğinin istenen şekilde tamamlanmaya çalışıldığı görülmüştür.

Komisyonun dikkatle incelediği bir başka konu da ödeme emirleri üzerindeki bilgilerin mevzuatlara uygunluğunun eksiksiz olup olmadığıdır. Ödeme emirleri üzerinde eksiklik tespit edilmemiştir.



Komisyonumuzun Gelir- Gider Bütçesinin üzerinde yapmış olduğu detaylı incelemede ;

A- GELİR BÜTÇESİ

01-Vergi Gelirleri,
03-Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri
04- Alınan Bağış ve Yardımlar
05-Diğer Gelirler
06-Sermaye Gelirleri
08- Alacaklardan Tahsilat
09-Red ve İadeler
den oluşmaktadır.

- 2016 yılı Gelir Bütçesi 1.260.000.000 TL bütçeye göre gerçekleşme oranı % 86,93 olup, 1.095.373.929 TL dir.

KOD	GELİR TÜRÜ	BÜTÇE İLE TAHMİN EDİLEN (TL)	GERÇEKLEŞEN (TL)	TOPLAM GELİRE ORAN %
1	VERGİ GELİRLERİ	39.350.000	47.808.667	4,36
3	TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	232.655.000	112.920.867	10,31
4	ALINAN BAĞIŞ VE YARDIM	0	35.246.429	3,22
5	DİĞER GELİRLER	878.575.000	862.596.909	78,75
6	SERMAYE GELİRLERİ	110.000.000	39.066.032	3,57
	TAHSİLÂT TOPLAM	1.260.580.000	1.097.638.904	
9	RED VE İADELER (-)	-580.000	-2.264.975	
	TOPLAM	1.260.000.000	1.095.373.929	

- 1- Net tahsilâtın ve Bütçeye göre gerçekleşme oranı %86,93,
- 2- 2015 Tahsilâtı 1.034.579.963 TL, 2016 Tahsilâtı 1.097.638.904 TL'dir. Bu duruma göre 2015 yılına göre 2016 yılında tahsilât oranı % 6,09 artmıştır.
- 3- Bağış ve Yardımlar ;

- Kültür ve Turizm Bakanlığı(EXPO 2016 Sanat Yapıları,
Yol Bakım Onarım)
YİKOB (Kültür ve Ticaret Merkezi Yapımı,

22.145.067 TL

Kaleiçi Kentsel Tasarım ve uygulama Projesi)	9.394.006 TL
- Spor Toto Teşkilat Başkanlığı(100 Adet okulun bakım ve onarımı)	208.650 TL
- BAKA (GES Projesi, KİGGEM ile Güçlü Kadınlar Projesi)	816.808 TL
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (Kepez Santral Kentsel Dönüşüm)	1.675.600 TL
- Avrupa Birliği Bakanlığı (Kültür Köprüsü Projesi)	245.798 TL
- Diğer Bağışlar	760.500 TL
TOPLAM	35.246.429 TL

2016 Yılı Gelir Bütçesi 1.097.638.904 TL tahsilat yapılmışken;

Bu tahsilattan **-2.264.975 TL** iade yapılmıştır.

İadelerin içinde;

- 250.024 TL Kira Gelirlerinden,
- 208.806 TL Takipteki Kurum Alacak Faizleri,
- 586.231 TL Kepez Santral Arsa Satış Bedeli,
- 162.743 TL İlan ve Reklam Gelirleri,
- 96.470 TL Işıklı, Işıksız İlan Reklam Vergisi,
- 221.474 TL Plan Tadilat Ücreti,
- 256.479 TL Turizm Çarşısı İşgaliye Harcı,
- 51.079 TL Toptancı Hal Resim ve Pay İadesi,
- 17.387 TL C Plaka Araç Yol Belgesi,
- 55.099 TL Otopark İlçe ve İlk kademe Belediye Payları,
- 99.435 TL Vergi ve Diğer Amme Alacakları Gecikme Zammı,
- 24.400 TL İşyeri Devir Ücreti,
- 235.348 TL Diğer İadeler ödendikten sonra yıl sonu tahsilat toplamı

1.095.373.929 TL ye ulaşmıştır.

2016 MALİ YILI GELİR TABLOSU

AÇIKLAMA	2016 BÜTÇESİ	%	2016 GERÇEKLEŞEN 30.12.2016	BÜTÇEYE ORANI%
VERGİ GELİRLERİ	39.350.000	3	47.808.667	121
Işıklı İlan Reklam Vergisi	8.000.000		5.550.143	69
Işıksız İlan Reklam Vergisi	8.000.000		5.700.173	71
Bina Cephelerine Yapılan İlan Ve Reklamlar	700.000		486.458	69
Geçici İlan Ve Reklam Yeri Ücretleri	700.000		235.997	34
Harçlar	18.850.000		34.150.161	181
Diğer Vergiler	3.100.000		1.685.735	54
TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	232.655.000	18	112.920.867	49
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	33.842.000		41.296.713	122
İlan ve Reklam Gelirleri (Totem)	8.000.000		3.741.262	47
Kira Gelirleri	81.557.000		43.795.128	54
Toptancı Hal Kira Gelirleri (44.816.127TL)	0	40	18.494.816	
Clear Channel Tanıtım İletişim A.Ş	5.000.000		4.394.829	88
SUKUK	100.000.000		0	0
Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	4.256.000		1.198.119	28
ALINAN BAĞIŞ VE YARDIM ÖZEL GELİRLER	0		35.246.429	
Kurumlardan Alınan Bağış Yardım			34.486.179	
Merkezi Yönetim Bütçesinden Alınan Bağış Yardım			250	
Kişilerden Alınan Bağış Yardım			760.000	
DİĞER GELİRLER	878.575.000	70	862.596.910	98
Maliye Bakanlığı Payı	580.000.000		590.751.284	102
İller Bankası Payı	250.000.000		226.301.816	91
Diğer Gelirler	35.475.000		34.418.190	97
Faiz Gelirleri	10.100.000		8.627.563	85
Otopark Gelirleri	3.000.000		2.498.056	83
SERMAYE GELİRLERİ	110.000.000	9	39.066.032	36
Taşınmaz Satış Gelirleri	110.000.000		25.014.475	23
Taşınmaz Satışı (Kepez Santral)			13.829.413	
Arazi Satışı			96.100	
Diğer Sermaye Gelirleri			126.043	
TOPLAM TAHSİLAT	1.260.580.000		1.097.638.905	87
RED VE İADELER	580.000	0	2.264.975	391
NET TAHSİLAT	1.260.000.000		1.095.373.929	87

• **GELİR BÜTÇESİNİN 2015-2016 YILI MUKAYESESİ ANA BAŞLIKLARI;**

- 2015 yılında 1.025.381.671 TL gelir elde edilmiş olup,
- 2016 yılında 1.095.373.929 TL gelir elde edilerek **%7** oranında artış sağlanmıştır.

• **GELİR BÜTÇESİ ANA BAŞLIKLAR**

- 2015 yılında ışıklı ve ışısız İlan ve Reklam Vergisinden 9.159.546 TL gelir elde edilmişken,
2016 yılında 11.250.316 TL gelir elde edilerek **% 23** oranında artış sağlanmıştır.
- 2015 yılında toptancı hallerinde Hal Giriş Çıkış Ücreti ve Hal Kira Geliri olarak 24.414.042 TL gelir elde edilmişken,
2016 yılında Hal Rusüm, Hal kira, Taşıma için 44.816.127 TL gelir elde edilerek **%83,56** oranında artış sağlanmıştır. (Diğer hal gelirleri ile birlikte toplam 50.803.546 TL tahsilat yapılmıştır)
- 2016 yılında Diğer Kira Gelirlerinden 66.684.773 TL gelir elde edilmiştir.

B- GİDER BÜTÇESİ

2016 Mali Yılı bütçe ile verilen 1.460.000.000TL 2015 yılından 2016 yılına devam eden projeler için 189.384.648TL ve yılı içerisinde ek olağanüstü ödenek 31.713.292TL ile 2016 yılı Bütçesinde bütçe ödenek toplamının 1.681.097.940 TL olduğu, kesinleşen bütçe giderinin ise 1.342.414.801 TL olarak tespit edildiği görülmüştür.

Gider Bütçesinin Ekonomik düzeylerde açıklaması aşağıdaki tabloda belirtildiği şekli ile dağılımı yapılmıştır.

ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ EKONOMİK SINIFLANDIRMA CETVELİ

KOD	GİDER TÜRÜ	BÜTÇE İLE VERİLEN	NET BÜTÇE ÖDENEĞİ	KESİNLEŞEN BÜTÇE GİDERLERİ	%
01+ 02	PERSONEL GİDERLERİ	163.826.105	199.036.105	198.195.151	15
03	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	461.147.895	590.093.411	529.634.506	39
04	FAİZ GİDERLERİ	26.000.000	24.080.000	24.072.370	2
05	CARİ TRANSFERLER	57.395.000	50.640.495	44.050.407	3
06	SERMAYE GİDERLERİ	641.631.000	815.412.928	546.456.768	41
08	BORÇ VERME	5.000.000	1.835.000	5.600	0
09	YEDEK ÖDENEK	105.000.000	0	0	0
TOPLAM		1.460.000.000	1.681.097.940	1.342.414.801	100

1.681.097.940 TL ödeneğin %80 oranı karşılığı 1.342.414.801 TL si harcanmıştır.

GİDER BÜTÇESİNİN ANA BAŞLIKLAR HALİNDE AÇIKLAMASI;

• Personel Giderleri;

Büyükşehir Belediyesi 2016 yılı bütçesinin Personel Giderleri olarak ayrılan 199.036.105 TL ödeneğin %14,76 karşılığı 198.195.151 TL harcanmıştır.

31.12.2016 tarihi itibariyle;

- 1143 memur personel için	74.713.696 TL
- 408 sözleşmeli personel için	21.193.665 TL
- 594 işçi personel için	93.560.312 TL
- Geçici personel	7.700.000 TL
- Diğer Personel Ödemeleri	1.027.478 TL harcanmıştır.

2016 mali yılı sonuna kadar 27 memur, 164 işçi emekli olmuştur. İşçi Kıdem Tazminatları için 18.316.261 TL ödeme yapılmıştır.

• Mal ve Hizmet Alım Giderleri ;

Büyükşehir Belediyesi 2016 yılı bütçesinin incelemesinde Mal ve Hizmet Alım giderleri için toplam 590.093.411 TL ödenek ayrılmış olup, yıl sonu itibariyle 529.634.506 TL harcama yapılmıştır. Bütçe giderine oranı %39,45'tir.

- Mal ve Hizmet alımları giderlerinden ;

Elektrik Giderleri	8.922.839 TL
Su Giderleri	3.240.302 TL
Kırtasiye – Büro Malz. Alımları	8.744.658 TL
Tıbbi Malzeme ve İlaç Alımları	7.920.998 TL
Bahçe ve Diğer Tüketim Malzemesi	33.664.759 TL
Personel Servisi Kiralama	1.538.796 TL
Diğer Kiralamalar	34.680.316 TL
Yol Bakım Onarım Giderleri.....	11.661.193 TL

- İş Makinesi Kiralama için	3.695.791 TL
Taşıt Kiralama için	11.267.991 TL

- Hizmet Alımlarında **5404** kişi için 246.490.137 TL harcama yapılmıştır.

• Faiz Giderleri Değerlendirmesi;

2016 yılı içinde 26.000.000 TL ödenekten 24.072.370 TL faiz gideri ödemesi yapılmıştır.



Büyükşehir Belediyesinin genel borç tablosu değerlendirildiğinde;

2016 YILINDA ÖDENEN KREDİ TOPLAMI	TOPLAM
İÇ BORÇ ANA PARA	50.038.431
İÇ BORÇ FAİZ	12.025.346
İÇ BORÇ TOPLAMI	62.063.777
DIŞ BORÇ ANA PARA	10.963.728
DIŞ BORÇ FAİZ	12.047.024
DIŞ BORÇ TOPLAMI	23.010.752
GENEL TOPLAM	85.074.529

ANA PARA TOPLAMI	61.002.159
FAİZ ÖDEME TOPLAMI	24.072.370

2016 yılında 66.575.959 TL borçlanma yapılmıştır.

- İller Bankası 2.Aşama Hafif Raylı Sistem	10.000.000 TL
- Tünektepe Tamamlama	8.201.000 TL
- 50 Adet Otobüs Alımı	18.374.959 TL
- Nakit kullanımı için	30.000.000 TL
TOPLAM	66.575.959 TL

• **Sermaye Giderleri (Yatırım Bütçesi) Değerlendirmesi;**

Sermaye Giderlerine yıl sonu ödeneği	815.412.928 TL
Harcama toplamı	546.456.768 TL
2017 yılında ödenmek üzere	186.876.451 TL'si devretmiş
Sermaye Giderleri toplamı	733.333.219 TL'dir.

Yapılan bu giderlerin içinde ana başlıklar olarak değerlendirildiğinde;

- Aspendos Bulvarı-EXPO 2016 Antalya arası
Sanat Yapıları, Yol Yapım Bakım 24.060.496 TL
 - Akaryakıt Yağ Alımları 24.259.652 TL
 - İş Makinesi Alımları 11.987.462 TL
 - Asfalt Alımı 75.548.934 TL
 - Belediye Hizmet Binası İnşaatı 38.526.225 TL
 - Altınova Yol Yapımı 29.032.125 TL
 - 2.Aşama Meydan Havaalanı
Raylı Sistem Araçları Temini 23.110.009 TL
 - Finike Sahilkent Hal Yapımı 13.935.575 TL
 - Doğu Garajı Kültür ve Ticaret Merkezi 5.357.069 TL
 - Dim Barajı Köprü Yapımı 7.463.050 TL
- gibi projelere harcama yapılmıştır.



2016 mali yılında Kırsal Hizmetler Dairesi Başkanlığı tarafından 19 İlçede ;

- 604,40 Km Asfalt Sathi Kaplama,
- 188,80 Km. Sıcak Asfalt,
- 706,65 Km. Stabilize,
- 2.252,85 Km. Greyderli bakım,
- 5.490,88 ton Asfalt Yama,
- 1.783,50 Km. Kar Mücadele,
- 211 Km Bakım Onarım,
- 11,40 Km yeni yol,
- 46 Km Heyelan Çalışması,
- 5.332,50 M. Verilen Büz,
- 84 ton Verilen Bitüm,
- 3 adet Sanat Yapısı yapılmış olup harcamalar sermaye giderlerinin içinde yer almaktadır.

Taşıt Alımlarına yapılan 43.136.303 TL harcama ile;

- 1 adet İtfaiye ilk müdahale ve kurtarma aracı,
- 1 adet itfaiye ilk müdahale aracı (orta tonajlı),
- 1 adet Kamyon üzerine monteli thermoplastik yol çizgi makinası,
- 1 adet çift dingilli çekilir tip römork,
- Antalya 2. Aşama Raylı Sistem Araçları Temini (18 Vagon Alımı),
- 1 adet Şasi Kamyon,
- 2 adet Kamyon,
- 50 adet belediye tipi otobüs alınmıştır.

İş Makinesi alımlarına yapılan 11.987.462 TL harcama ile;

- 20 adet Damperli kamyon,
- 4 adet Mıdır Serici Kamyon,
- 4 adet çekici,
- 3 adet kamyonet,
- 12 adet kazıcı yükleyici,
- 1 adet asfalt distribütörü,
- 1 adet akaryakıt tankeri,
- 1 adet Römork,
- 1 adet Kazıyıcı ve ataşmanı alınmıştır.

• **Borç Verme Değerlendirmesi (Sermaye Artırımı);**

2016 mali yılı bütçesinde Büyükşehir Belediyesi, Kumluca Gıda İhtisas Organize Sanayi Bölgesi katılım payı için,

Toplam 5.600 TL ödeme yapılmıştır.

2016 YILI GİDER KESİN HESAP ÖZETİ

BÜTÇE YILI	2016 YILI BÜTÇESİ	%	31.12.2016 HARCAMA	%
PERSONEL GİDERLERİ	163.826.105	11,22	198.195.151	14,76
(1143 memur, 408 sözleşmeli, 594 işçi)				
KANUNİ PAYLAR-SOSYAL TRANSFERLER	57.395.000	3,93	44.050.407	3,28
Nakdi Yardım (1822 kişi)	2.000.000		1.255.487	0,09
Sosyal Kart (28.953 kişi)	5.000.000		1.880.975	0,14
Ekmek yardımı	3.400.000		122.077	0,01
Eğitime Destek (10.055 öğr.)	2.150.000		2.173.300	0,16
Yiyecek amaçlı Transfer	4.800.000		2.682.847	0,20
İller Bankası	17.600.000		11.808.574	0,88
Ek Karşılık	500.000		500.000	0,04
EXPO	6.808.000		8.107.930	0,60
BAKA	3.404.000		3.800.203	0,28
Diğer dernek birlik	11.733.000		11.719.014	0,87
FAİZ GİDERLERİ	26.000.000	1,78	24.072.370	1,79
BORÇ VERME (SERMAYE ARTIŞLARI) (Kumluca OSB)	5.000.000	0,34	5.600	0,00
YEDEK ÖDENEK	105.000.000	7,19		0,00
MAL VE HİZMET ALIMİ	461.147.895	31,59	529.634.506	39,45
Mal Alım Gideri	127.572.080		131.913.918	9,83
Su Gideri	1.900.000		3.240.302	0,24
Elektrik Gideri	6.100.000		8.922.839	0,66
Hizmet al.(Taşeron 5404 kişi)	215.412.000		246.490.137	18,36
Yasal Giderler	24.092.815		36.901.734	2,75
Temsil Ağırılama	5.000.000		9.091.669	0,68
Tanıtım Gideri	25.000.000		24.801.719	1,85
Taşıt Kiralama	10.363.000		11.267.991	0,84
Hizmet Binası Kiralama	3.080.000		2.865.209	0,21
Diğer Kiralama	11.858.000		34.680.316	2,58
Haberleşme Gideri	1.670.000		1.542.396	0,11
Bakım Onarım Gideri	29.100.000		17.916.275	1,33
SERMAYE GİDERLERİ	641.631.000	43,95	546.456.768	40,71
Taşıt Alımı (Vagon+ Otobüs)	91.646.000		41.861.524	3,12
İş Makinesi Alımı	3.500.000		11.987.462	0,89
Yol yapım giderleri	123.340.000		123.284.429	9,18
Asfalt Alımı (Kırsal Aliğa 14.720.170 TL)	50.000.000		47.779.406	3,56
Sıcak Asfalt Alımı (Fen İşleri, Devir 14.189.185TL)	45.000.000		27.769.528	2,07
Akaryakıt Alımı	25.000.000		24.259.652	1,81
3. Aşama HRS	0		0	0,00
Sermaye Gideri	303.145.000		269.514.767	20,08
TOPLAM	1.460.000.000		1.342.414.801	



- **6111 VE 6552 SAYILI KANUNLAR GEREĞİ YAPILANDIRMALAR;**

Geçmiş yıllardan kaynaklanan borçlar 6111 ve 6552 sayılı Kanunlar gereği yapılandırılarak 2011-2020 yılları arasında ödenmek üzere Muratpaşa Vergi Dairesi, Üçkapılar Vergi Dairesi, Doğu Emlak, S.G.K., Akdeniz EDAŞ, ASAT Genel Müdürlüğü vb. kurumlara olan borçlara ait 60.469.493 TL yapılandırma yoluna gidilmiştir.

6111 ve 6552 sayılı Kanunlara göre Yapılandırmalar			
Toplam Yapılandırma	Ödeme Yılları	Ödenen Yapılandırma	Kalan Yapılandırma
60.469.493	2011-2012-2013-2014	25.204.083	
	2015	11.121.946	
	2016	21.836.766	
		58.162.795	2.306.698

Buna göre Büyükşehir Belediyesinin 2016 yılı gelir-gider bütçesi incelendiğinde;

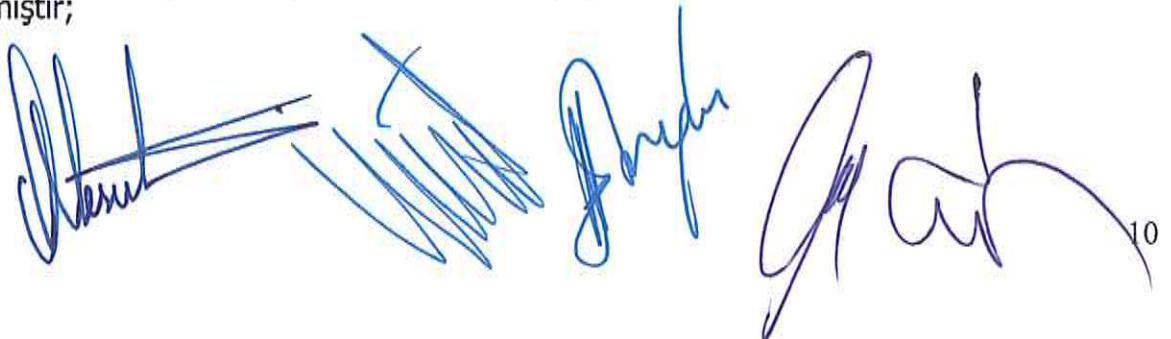
2016 yılı Gelir Kesin Hesabı 1.095.373.929 TL olup, Gerçekleşen Gider 1.342.414.801 TL'dir.

2016 yılı cari bütçesinde ödenekli gider olarak bulunmayıp geçmiş yıllar ödenmesi gereken borç tutarından bütçe emanetinde olan 201.489.176 TL nakit ödeme ile birlikte toplam 1.543.903.977 TL ödeme gerçekleşmiştir.

Başlangıç bütçesi	1.460.000.000 TL
2015 yılından ödenek devri	189.384.648 TL
Bakanlıklardan gönderilen ödenek kaydı	31.713.292 TL
Yılı ödenek toplamı	1.681.097.940 TL nin
2016 yılı içinde harcanan	1.342.414.801 TL
2016 sonu itibariyle imha	139.569.138 TL
2017 yılına devreden ödenek	199.114.000 TL dir.

2016 yılı gider bütçesini ekonomik kodlama itibariyle incelediğimizde sermaye giderlerindeki harcama toplamı 546.456.768 TL olarak görülmekte ise de yılsonu itibariyle ödemesi 2017 yılına kalan 186.876.451 TL ile birlikte toplam sermaye gideri 733.333.219 TL olarak Yatırım gideri gerçekleşmiştir.

2016 yılı gider bütçesi incelenirken aşağıda belirtilen hususlara ayrıca dikkat edilmiştir;



1- Amatör Spor Kulüplerine; 5216/ 7. Maddesi - 5393 14/ b bendi "... sporu teşvik etmek amacıyla yapacakları nakdi yardım, bir önceki yıl genel bütçe vergi gelirlerinden belediyeleri için tahakkuk eden miktarın; **büyükşehir belediyeleri için binde yedisini...geçemez.**" hükmüne göre pay ayrılır.

2016 yılı içerisinde 700.000 TL ayrılmış olup, ASAT Spor Kulübüne 700.000 TL ödeme yapılmıştır.

2- 2016 yılı içerisinde 66.575.959 TL Borçlanma yapılmıştır.

- İller Bankası 2.Aşama Hafif Raylı Sistem	10.000.000 TL
- Tünektepe Tamamlama	8.201.000 TL
- 50 Adet Otobüs Alımı	18.374.959 TL
- Nakit kullanımı için	30.000.000 TL
TOPLAM	66.575.959 TL

3- 2009-2014 yılları esnaf borçlarının % 95'lik kısmı ödenmiştir.

Kamulaştırmasız el atmadan kaynaklanan dava dosyaları yılı bütçesi içerisindeki ödenek çerçevesinde garamaten ödemeler yapılmaktadır.

4- Büyükşehir Belediyesinde çalışan 1143 memur, 594 işçi, 408 sözleşmeli personele ikramiye – ücret ve tediye ödemeleri ile ilgili cari yıldan ve geçmiş yıldan borç bulunmamaktadır.

5- Hizmet alımı yolu ile çalıştırılmakta olan 5404 kişiye 31 Aralık 2016 tarihi itibarıyla 246.490.137 TL ödeme yapılmıştır.

6- 2016 yılı içerisinde Hizmet alımı suretiyle çalışan personelin kıdem tazminatı olarak 176 kişiye toplam 1.381.853 TL ödeme yapılmıştır.

7- 2016 Yılı bütçesinde Temsil Ağırlama Giderleri ve projeye bağlı fuar ve organizasyon giderleri için ayrılan 34.520.000 TL ödeneğin bütçe giderine oranı %2,52 karşılığı yılı içinde 33.893.388 TL harcama yapılmıştır.

33.893.388 TL harcamanın;

Film Festivali	21.443.990 TL
Piyano Festivaline	2.156.010 TL
Yörük Festivali ve Diğer Şenlikler	719.328 TL
Diğer	9.574.060 TL
TOPLAM	33.893.388 TL

Büyükşehir Belediyesi Denetim Komisyonu eleştirileri;

- 1) Doğrudan temin olarak yapılan alımlarda fiyat araştırmasının daha özenli yapılması, aynı marka ihtiyaç malzemelerini sıkça doğrudan temin ile alımı yapılması yerine (acil durumlar hariç) açık ihale yöntemi ile toplu alınması belediyemiz bütçesine katkı sağlayacaktır.
- 2) Mülkiyeti Belediyemize ait eski araç ve gereçlerin hurdaya ayrılması gerekmektedir.
- 3) Emekliliği gelmiş kadrolu işçi personelin emekliye sevk edilmesi komisyonumuzca uygun görülmüştür.

Denetim komisyon raporumuz Büyükşehir Belediye Meclisine havale edilmek üzere oy birliği ile imza altına alınmıştır.

Bilgilerinize arz ederiz.



Mesut KOCAGÖZ
Komisyon Başkanı
İmza

Mustafa EROĞLU
Komisyon Başkan Yrd.
İmza



Halit ÇİLENGİR
Üye
İmza

Mustafa Reşat OKTAY
Üye
İmza



Ergüven YILMAZ
Üye
İmza



Cumhuriyet Halk Partisinden Denetim Komisyon Üyesi
Sayın; Mustafa Reşat OKTAY Beyin Görüş ve Önerileri Ekte sunulmuştur.

2016 MALİ YILI MECLİS DENETİMİ SONUCU GÖRÜŞ VE ÖNERİLERİMİZ

ANTALYA BELEDİYESİNİN 2016 YILI MALİ DENETİMİ İÇERİSİNDE, İDARENİN 2016 YILI İÇİN HAZIRLAMIS OLDUĞU PERFORMANS PROGRAMINA DAYALI KONSOLİDE 2016 YILI BÜTÇESİNE GÖRE YAPILAN GELİR VE GİDER HESAPLARI DENETİMİ GÖREVLENDİRİLMEMİZİ YAPAN ANTALYA BELEDİYE MECLİSİ ADINA YAPILMIŞTIR. BELEDİYE MECLİSİ ÇALIŞMA YÖNETMELİĞİNE BAĞLI KALARAK İLGİLİ MEVZUAT HÜKÜMLERİ ÇERÇEVESİNDE , İDARENİN İLGİLİ BİRİMLERİ İLE GÖRÜŞÜLEREK GEREK SÖZLÜ GEREK YAZILI DÖKÜMANA DAYALI İNCELEME YAPMIŞ BULUNMAKTAYIM. ANTALYA BELEDİYE İDARESİ TOPLANTI YERİ VE SEKRETERYASININ OLUŞTURULMASI, GEREKLİ TÜM EVRAK VE DÖKÜMANIN SAĞLANIP SUNULMASI NOKTASINDA , DENETİM HİZMETİNİN SAĞLIKLI YAPILABİLMESİ İÇİN TÜM OLANAKLARI SAĞLAMISHTIR. DENETİM ANTALYA BELEDİYE MECLİSİ ADINA YAPILMAKTADIR. DOLAYISI İLE YAPILAN DENETİM HİZMETİ HEM BELEDİYEMİZİN YASAL MEVZUATA DAYALI HİZMETLERİNİN BÜTÇE OLANAKLARI İÇERİSİNDE GERÇEKLEŞTİRİLİP GERÇEKLEŞTİRİLEMEDİĞİNİN TESPİTİ İLE KAMU HARCAMALARININ İSTENİLEN SONUCA VE VERİMLİLİĞE ULAŞIP ULAŞMADIĞI NOKTASINDA , YAPICI VE UYARICI MUHALEFET ANLAYIŞIYLA DEĞERLENDİRİLMESİ VE MECLİSMİZİN SAĞLIKLI BİR ŞEKİLDE BİLGİLENDİRİLMESİ AMACINI TAŞIMAKTADIR. DEMOKRASİNİN EN ÖNEMLİ UNSURU OLAN KAMU İDARELERİNİN MİLLET ADINA DENETİMİ AYNI ZAMANDA YEREL YÖNETİMLERİN İÇ DENETİMİ NOKTASINDA , MİLLETİMİZİN HER BEŞ YILDA BİR YAPTIĞI SEÇME VE DENETLEME MEKANİZMASININ DIŞINDA HER YIL YAPILMASI ÖNEM TAŞIMAKTADIR. KAMU İDARELERİNİN BÜTÇESİ, MİLLET ADINA GÖREVLENDİRİLMİŞ İKTİDARLARIN YÖNETİM VE HİZMET İRADELERİNİ GERÇEKLEŞTİREBİLMESİ İÇİN HAZIRLATMIŞ OLDUĞU TALEPLERİNE DAYALI OLARAK , MİLLET İRADESİ İLE GÖREVE GETİRİLMİŞ BELEDİYE MECLİSİ TARAFINDAN YAPILMAKTADIR. BELEDİYE MECLİSİ YASADADA BELİRTİLDİĞİ ÜZERE BELEDİYENİN EN ÜST KARAR VE DENETİM ORGANIDIR. DOĞAL OLARAK İDARENİN TEKLİFİ ÜZERE MECLİSCE KABUL EDİLEN BÜTÇENİNDE YERLİ VE YERİNDE KULLANILIP KULLANILMADIĞININ ANLAŞILABİLMESİ İÇİN YASA KOYUCU TARAFINDAN MİLLET ADINA TESİS EDİLMİŞ BU BAĞLAMDA BU DENETİM MECLİS ADINA YAPILARAK MECLİSTE OKUNMAKTA , ALENİYET KAZANMAKTA VE MİLLETİMİZE ARZ EDİLMEKTEDİR.

DENETİM KOMİSYONUMUZUN HAZIRLAMIS OLDUĞU DENETİM RAPORUNDA TEKNİK ANLAMDA GELİR VE GİDER TABLOLARINA GÖRE TESPİTLER YAPILMIŞTIR. YAPICI VE SORUMLU MUHALEFET ANLAYIŞI İÇERİSİNDE DENETİM SONUCU TESPİT ETTİĞİM HUSUSLAR İLE ÖNERİLERİM AŞŞAĞIDA SUNULMUŞTUR.

1- ANTALYA BELEDİYESİ YÖNETİMİ 2016 YILINDA PERFORMANS RAPORUNA DAYALI OLARAK YAPACAĞI HİZMETLER İÇİN TALEPTE BULUNDUĞU BÜTÇE 1 460 000 000 TL 'DİR. 2016 YILI BÜTÇE ÖDENEĞİNE 2015 YILINDAN DEVREDEN VE YILI İÇERİSİNDE EKLENEN ÖDENEKLER İLE NET BÜTÇE ÖDENEĞİ TOPLAMI 1.681.097.940 TL OLMUŞ , BU ÖDENEĞİN 139 569 138 TL'Sİ İPTAL EDİLEREK 199 114 000 TL'Sİ 2017 YILINA DEVRETMIŞTİR. BÖYLELİKLE NET BÜTÇE ÖDENEĞİ 1 342 414 801 TL OLARAK OLUŞMUŞTUR. 2016 YILI BÜTÇE HAZIRLIĞINDA DA BELİRTTİĞİMİZ GİBİ 19 İLÇE İLE 2 250 000 YERLEŞİK NUFUS İLE ANTALYA TİCARET ODASI VERİLERİNE GÖRE 1 750 000 'LİK GEÇİCİ OLMAK ÜZERE ORTALAMA 4 000 000 KİŞİYE HİZMET GÖTÜRMEKTE OLAN ANTALYA BELEDİYESİ 2016 YILI KESİNLEŞECEK BÜTÇE HESABINA GÖRE 1 095 373 929 TL GELİR TEMİN ETMİŞ 1 342 414 801 TL

HARCAMA GERÇEKLEŞTİRMİŞTİR. İDARE GELİR AÇIĞINI 247 040 872 TL BORÇLANARAK GERÇEKLEŞTİRMİŞTİR. BURADA DİKKAT ÇEKMEK İSTEDİĞİM HUSUS ORTLAMA 4 MİLYON KİŞİYE HİZMET EDECEK BİR KAMU İDARESİ İÇİN TAHMİNİ BÜTÇE BÜYÜKLÜĞÜNÜN VE BU BÜTÇEYE GÖRE GERÇEKLEŞTİRİLEN BÜTÇE İÇİ GELİRLERİNİN YETERSİZLİĞİDİR. ANTALYA BELEDİYESİ 2016 YILI İÇERİSİNDE BAĞLI KURULUŞU OLAN ASAT 'IN DIŞINDA ANTALYA GENELİNDE KİŞİ BAŞINA 335,60 TL TUTARINDA (YAKLAŞIK 92 DOLAR) HARCAMA YAPABİLMİŞTİR. KENTİMİZİN TURİZM, TARIM VE TİCARET KENTİ OLMASI AÇISINDAN MUTLAK KALİTELİ YATIRIMA BAKIM VE ONARIMA VE SOSYAL BELEDİYESİ HİZMETLERİYLE KÜLTÜR HİZMETLERİNE İHTİYACI OLDUĞU YADSINAMAZ BİR GERÇEKTİR.BU GELİRLER İLE İHTİYAÇ DUYDUĞUMUZ PROJELERİN GERÇEKLEŞTİRİLEBİLMESİ MALESEF MÜMKÜN DEĞİLDİR.

2- YUKARIDAKİ MADDEDE TESPİT ETTİĞİMİZ ÜZERE BELEDİYEMİZİN GELİR KAYNAKLARINI ARTIRARAK , YENİ KAYNAKLAR OLUŞTURARAK TASARRUF TEDBİRLERİ İÇEREN BİR YÖNETİM ANLAYIŞIYLA HAREKET ETME ZORUNLULUĞU VARDIR. BUNLARIN TEMİNİ İÇİN

a) MEVZUATA DAYALI OLARAK HİZMET ALIM YÖNTEMİ İLE ÇALIŞTIRDIĞIMIZ TAŞERON İŞÇİ SİSTEMİ İRDELENDİĞİNDE MALİ YÖNDEN BELEDİYEMİZİ RAHATLATACAK MEVZUAT DEĞİŞİKLİKLERİNE İHTİYAÇ DUYDUĞUMUZ BİR GERÇEKTİR. MERKEZİ İDAREDEN BU KONUDA BELEDİYE İDARELERİNE CİDDİ BİR MALİYET OLUŞTURAN KALEMİN AŞŞAĞIYA ÇEKİLEREK ÖNÜNÜN AÇILMASI SAĞLANMALIDIR. ÖZELLİKLE TEŞERON FİRMALARIN HAKEDİŞLERİ İÇİN KESMİŞ OLDUĞU FATURALARIN KDV KISMI İDAREYE MALİYET OLARAK YANSIMAKTADIR. KIDEM VE İHBAR TAZMİNATLARI YÖNÜNDEN MALİYET YÜKÜ ZATEN BELEDİYEMİZDE OLDUĞU İÇİN BU YÜK DİKKATE ALINMADAN MALİYET ANALİZİ YAPILDIĞINDA 2016 YILINDA İDAREMİZ HİZMET ALIM İHALELERİ İÇİN TOPLAM 246 490 137 TL ÖDEME YAPMIŞTIR. 5404 PERSONEL İÇİN YAPILAN BU ÖDEMELER ORTALAMA OLARAK HESAPLANDIĞINDA AYLIK BAZDA 1 PERSONELİN MALİYETİ 3801 TL OLMUŞTUR . EĞER MEVZUAT UYGUN OLSA İDİ İDAREMİZ BU PERSONELİ DİREK OLARAK KENDİSİ VEYA ŞİRKETLERİ ARACILIĞI İLE GEÇİCİ VEYA SÜRELİ SÖZLEŞME İLE ÇALIŞTIRMIŞ OLSAYDI SADECE KDV YÖNÜNDEN 37 600 190 TL KAZANÇLI OLACAKTI. 2016 YILI RAKAMLARINA GÖRE ÖZEL SEKTÖREDE 1 İŞÇİNİN MALİYETİ TÜM GİDERLERİ DAHİL OLMAK ÜZERE 2427 TL İKEN PERSONELİN DİREK BELEDİYE TARAFINDAN VEYA AYNI KOŞULLARLA BELEDİYE ŞİRKETLERİ YOLUYLA ÇALIŞTIRILMASI VE KDV MUAFİYETİ SAĞLANMASI ŞARTIYLA MALİYET 157 386 096 TL'E DÜŞECEK VE İDARE 89 104 040 TL TASARRUF EDEBİLECEKTİ. BU BAKIMDAN TÜM BELEDİYELERİMİZDE GÖZ ÖNÜNE ALINDIĞINDA MERKEZİ İDARENİN KAMUYA YÜK GETİREN BU UYGULAMAYI MEVZUAT YÖNÜNDEN DEĞERLENDİRMEYE ALMASI GEREKTİĞİNİ DÜŞÜNÜYORUM.

b) KATMA BÜTÇELİ BİR KAMU İDARESİ OLAN VE AMACI HALKA HİZMET , KENT YATIRIMI OLAN VE KAR GÜDMEYEN BİR KURULUŞ OLMASI VECHİ İLE İDARELERİMİZİN KULLANDIĞI HER TÜRLÜ ENERJİNİN (PETROL,GAZ,ELEKTRİK) MALİYETLERİNİN KDV VE ÖTV'DEN MUAF TUTULABİLMESİ BELEDİYE İDARELERİNİN BÜTÇELERİNDE OLUMLU GİRDİLER SAĞLAYACAKTIR.

c) SON YILLARDA GÖRÜYORUZKİ İDAREMİZ BÜTÇESİNİ OLUŞTURACAK GELİR KALEMLERİNİN %35-40 KADARINI SERMAYE SATIŞLARIYLA, İÇ VE DIŞ BORÇLANMA YOLUYLA KARŞILAMAKTADIR. BELEDİYELER TABİKİ BİR ARSA OFİSİ DEĞİLDİR. KIYMETLENDİRDİKLERİ SERMAYELERİNİN (ARSA , BİNA VS) SATIŞLARINDAN ELDE EDECEKLERİ GELİRLERİNİN %30'UNU YENİ SERMAYE EDİNİMLERİNDE , %30'UNU BORÇ GERİ ÖDEMELERİNDE %40'INI İSE YATIRIM VE HİZMET AMAÇLI KULLANMALIDIRLAR. SONUÇTA KAYBEDİLEN SERMAYENİN YERİNE İLERİKİ YILLARA MATUF

KIYMETLENDİREBİLECEKLERİ SERMAYE İRADI YAPARKEN MEVCUT BORÇLANMA İHTİYAÇLARININ MALİYETİNİ DÜŞÜRECEK GERİ ÖDEMELERDE YAPARAK HEM FAİZ YÜKÜNDEN KURTULUP HEMDE BORÇ STOKLARINDA AZALMA SAĞLAYACAKLARDIR. BU ARADA BELEDİYEMİZİN İMAR İŞLERİ DAİRE BAŞKANLIĞININ ANA İMAR PLANLARI REVİZYONLARI YAPILIRKEN BELEDİYEMİZ SERMAYESİNE İRAD EDEBİLECEK YÖNDE ÇALIŞMALAR YAPMALARINI HASSASİYETLE ÖNERMEKTEYİM.

d) KAMU KAYNAKLARININ VERİMLİ KULLANILABİLMESİ AMACIYLA İLÇE BELEDİYELERİMİZLE İŞBİRLİĞİ İMKANLARI KARŞILIK OLARAK ZORLANARAK MEVCUTTA BULUNAN İŞ MAKİNALARININ VE ARAÇLARIN VE PERSONELİN KULLANILABİLMESİ İLE VERİMLİLİK SAĞLANABİLECEĞİNİ HEM ANTALYA BELEDİYESİNE HEM DİĞER İLÇE BELEDİYELERİMİZE OLUMLU ETKİLEYECEK BİR VERİMLİLİK OLUŞTURULABİLECEĞİNE VE TASARRUF SAĞLANABİLECEĞİNE İNANIYORUM .

3- 2016 YILI İÇERİSİNDE İDAREMİZ FAİZ DAHİL TOPLAM 85 074 079 TL BORÇ GERİ ÖDEMESİ YAPMIŞTIR. BU TUTARIN 23 010 752 TL'Sİ FAİZ , 62 063 770 TL'Sİ İÇ BORÇ ANA PARA GERİ ÖDEMESİDİR. AYNI DÖNEMDE İSE İDAREMİZ FAİZ DAHİL 66 575 959 TL İÇ BORÇLANMA GERÇEKLEŞTİRMİŞTİR. TARAFIMIZA TASLAK OLARAK SUNULAN BÜTÇE KESİN HESABI İÇERİSİNDEKİ GİDER KALEMLERİNDE FAİZ ÖDEMELERİNİ GÖREBİLİYORKEN ANA PARA GERİ ÖDEMELERİYLE BERABER DIŞ BORÇLANMA GELİRLERİNİ KESİN HESAP CETVELLERİNDE DEĞİL ANCAK 2016 YILI MİZANI İÇERİSİNDE EMANET HESAPLARINDA GİZLENMİŞ OLARAK GÖREBİLMEKTEYİZ. DAHA ÖNCEKİ MADDELERDE DEĞİNDİĞİMİZ GİBİ 1 342 414 801 TL GİDER HARCAMASI VARKEN , KESİN HESAP CETVELLERİNDE GELİR KALEMİ TOPLAMI 1 095 373 929 TL OLARAK GÖRÜLMEKTE. ARADAKİ NEGATİF BAKİYE 247 040 872 TL'İ ANCAK MİZANDA EMANET HESAPLARINDA GÖREBİLMEKTEYİZ.

4- 2016 YILINDA BELEDİYEMİZİN TOPLAM BORCU YIL SONU İTİBARIYLA KESİN MİZANIN 300 VE 400 'LÜ HESAPLARINDA 1 128 481 000 TL OLARAK GÖRÜLMEKTEDİR.

SONUÇ : İDAREMİZİN TÜM TASARRUF TEDBİRLERİNİ UYGULAYARAK BU BORÇ MİKTARININ AZALTILABİLMESİ VE FAİZ YÜKÜNDEN KURTULABİLMESİ , ANTALYA KENTİNE YAKIŞIR MODERN ARZU EDİLEN YATIRIMLARIN YAPILABİLMESİ İÇİN GELİR ARTIRICI UYGULAMALARA İHTİYAÇ DUYULDUĞU AŞIKARDIR . İKTİDARIYLA VE MUHALEFETİYLE MERKEZİ İDAREDEN MAHALLİ İDARELERİN GELİRLERİNİ ARTIRACAK MEVZUAT HÜKÜMLERİNDE DEĞİŞİKLİKLER YAPILMASI VE İDARELERİ RAHATLATICI TEDBİRLERİN ALINABİLMESİ İÇİN YENİ POLİTİKALAR GELİŞTİRMEMİZ GEREKİYOR.


SAYGILARIMLA ARZ EDERİM.

DR.M.REŞAT OKTAY

ABB MECLİS ÜYESİ