



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
Teftiş Kurulu Başkanlığı

Sayı : 28665235-679-2019/ **80228**

01/10/2019

Konu : Teftiş Kurulu Başkanlığı Çalışma Usul
ve Esasları Hakkında Yönetmeliğinin
5. ve 9. Maddelerinin Değiştirilmesi Hak.

BAŞKANLIK MAKAMINA

696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname' de; Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 23 ve geçici 24 üncü Maddelerinin Uygulanmasına Dair Usul ve Esaslar 1 Ocak 2018 tarih ve 30288 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Anılan KHK hükümleri 1/2/2018 tarihli ve 7079 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanunun 117 nci ve 118 inci maddeleriyle aynen kabul edilerek kanunlaşmıştır. Bu düzenlemelere uygun bir biçimde Büyükşehir Belediyemizce Antalya İnsan Kaynakları A.Ş. kurulmuş ve önceden taşeron firmalar üzerinden istihdam edilen personeller mezkur KHK hükmü gereği idarece Antalya İnsan Kaynakları A.Ş. bünyesine 02/04/2018 tarihi itibarıyla sigortalılıkları başlatılmıştır.

Akabinde şirket bünyesine alınan personeller yine eski çalıştıkları birimlerde görev yapmaya devam etmişlerdir. Bu personeller genel olarak görevlerini ilgili birimdeki memurların (şef, müdür, daire başkanı), sözleşmeli personellerin veya kadrolu işçilerin emir, talimat ve gözetimi altında çalışmakta olup, bunların sigortalılığını sağlayan Antalya İnsan Kaynakları A.Ş. yönetimi fiilen bu personelleri yönlendirme, onlara emir ve talimat verme, işi yürütme gibi bir faaliyet içerisine girememektedir. Dolayısıyla yukarıda da zikredildiği gibi belediye hizmetlerinin yürütümünde, farklı farklı birimlerde diğer memur, sözleşmeli personel ve daimi işçilerle birlikte İdarenin denetim ve gözetimi altında çalışmalarına devam etmekte, ücretleri de fiilen belediyemiz tarafından ödendiğinden, Antalya İnsan Kaynakları A.Ş. çalışanlarıyla ilgili Müfettişlere inceleme/soruşturma görevleri verilmiştir.

Bazı Müfettişler kendilerine tevdi edilen inceleme/soruşturma görevlerini;

1. Belediyeler 5393 sayılı Belediye Kanunun 18/i maddesi uyarınca Belediye Meclis kararı ile kurulan şirketlerin 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu hükümlerine tabi olduğunu, Belediye Şirketlerinin kuruluşuna ilişkin usul ve esaslar, şirket organları ve görevleri, şirket yönetiminin oluşturulması vs hususların, özel şirketlerde olduğu gibi 6102 sayılı Türk Ticaret Kanununa tabi olduğunu,

2. Belediye şirketleri 6102 sayılı Kanun'a göre bağımsız (dış) denetçiler tarafından ve 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'na göre Sayıştay'ın denetçileri tarafından denetlenebildiği halde yukarıda belirtilen yönetmelik hükümlerine göre belediye şirketlerinde Büyükşehir Belediye Müfettişlerinin teftiş denetim, inceleme, araştırma ve soruşturma yetkilerinin bulunmadığını,

3. Teftiş Kurulu Başkanlığı Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 5 ve 9 uncu maddesi hükümlerine göre Müfettişlerin Büyükşehir Belediyesi ile bağlı kurum ve kuruluşlarında, inceleme, araştırma, soruşturma, teftiş ve denetim hizmetleri ile ilgili diğer işlemleri yapma yetkileri bulunmakta olup Antalya İnsan Kaynakları A.Ş.' nin Antalya Büyükşehir Belediyesine bağlı birim ve bağlı kuruluş olmaması nedeniyle bu şirket nezdinde müfettişlerin inceleme, araştırma, soruşturma, teftiş ve denetim hizmetleri ile ilgili diğer işlemleri yapma yetkileri



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
Teftiş Kurulu Başkanlığı

bulunmadığını, bu nedenle Başkanlık Makam Oluru ve Başkanlığımız görevlendirme emirleri ile verilen inceleme/soruşturmaların İşçiyi istihdam eden Antalya İnsan Kaynakları A.Ş. tarafından yapılmasının uygun olacağını, Antalya İnsan Kaynakları A.Ş. çalışanlarının görev alanlarına girmediklerini belirterek görev emirlerine iade etmişlerdir.

Yukarıda açıklanan nedenlerden dolayı, Başkanlığımızın Antalya İnsan Kaynakları A.Ş. çalışanlarıyla, Büyükşehir Belediyemizin ve ASAT Genel Müdürlüğünün hâkim ortak olduğu diğer şirketleriyle ilgili teftiş/inceleme/soruşturma çalışmalarında yaşanan birtakım tereddütlerin giderilmesi, Büyükşehir Belediyemizin vesayet denetimine tabi Büyükşehir Belediyesi veya bağlı kuruluşunun sermaye payı toplamının %50'den fazla olduğu şirketler ile bu şirketlerin %50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketler üzerinde kontrolü sağlamak için, Antalya Büyükşehir Belediyesi Teftiş Kurulu Başkanlığı Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğinin 5. ve 9. maddelerinin değiştirilmesine ihtiyaç duyulmuştur.

22.2.2007 tarihli ve 26442 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmeliğin 12. maddesinin ikinci fıkrasında "teftiş kurulu başkanlığı ve/veya müdürlüğü bulunan mahalli idareler mevzuata uygun olarak hazırladıkları teftiş kurulu yönetmeliklerini Çevre ve Şehircilik Bakanlığından alınacak uygun görüşten sonra yürürlüğe koyarlar (**Değişik İbare: RG-23/05/2019**)" hükmü yer almaktadır.

Bu çerçevede, ekte yer alan yönetmelik karşılaştırma cetveli, gerekçe raporu ve Hukuk Müşavirliğinin görüşü doğrultusunda Antalya Büyükşehir Belediyesi Teftiş Kurulu Başkanlığı Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğinin 5. ve 9. maddelerinde değişiklik yapılması için ekli Yönetmelik Taslağının Çevre ve Şehircilik Bakanlığından uygun görüş alınmak üzere Büyükşehir Belediye Meclisinde kabul edilmesi gerekmektedir.

Bu sebeple yazımızın Büyükşehir Belediye Meclisine havalesini takdirlerinize arz ederim.

Ferhan ARIKAN
Teftiş Kurulu Başkanı

OLUR

..../..../2019

Muhittin BOCEK

Antalya Büyükşehir Belediye Başkanı

Ek:

- 1-Hukuk Müşavirliği Görüş Yazısı
- 2-Yönetmelik Karşılaştırma Cetveli
- 3-Gerekçe Raporu



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
Hukuk Müşavirliği



Sayı : 99313561-045.02-E.78537
Konu : Görüş Hk.

25/09/2019

TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞINA

İlgi : 17.09.2019 tarihli ve 28665235-659/76033 sayılı yazınız

İlgi yazınız ile istenen hukuki görüş hakkında, Başkanlık Makamınca uygun görülerek Olur verilen istişari nitelikteki hukuki mütalaamız ekte gönderilmektedir.

Bilgilerinize rica ederim.

(e-İmzalıdır)
Av. Zeynep Betül UÇAR
1.Hukuk Müşaviri V.

Ek: 25/09/2019 tarih ve 78457 sayılı mütalaamız

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için
<https://uygulama.belediye.gov.tr/GeneleAcikSayfalar/Evrak/EvrakDogrulama/EvrakDogrulama.aspx> adresine
girerek (4rqwXy-IhwU8M-y80+/N-9YJ4jU-4iNEFIxi) kodunu yazınız.



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
Hukuk Müşavirliği



Sayı : 99313561-045.02-78457
Konu : Yönetmelik Güncellenmesi Hk.

25/09/2019

BAŞKANLIK MAKAMINA

İlgi : 17.09.2019 tarihli ve 28665235-659/76033 sayılı yazısı

HUKUKİ GÖRÜŞÜN KONUSU:

İlgi yazı ile, Antalya Büyükşehir Belediyesi Teftiş Kurulu Başkanlığı Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğinin 5. ve 9. maddelerinde güncelleme yapılmasına ihtiyaç duyulduğu belirtilerek ekte yer alan yönetmelik karşılaştırma cetveli ve gerekçe raporunun incelenerek, hukuki görüşümüzün bildirilmesi istenilmiştir.

İLGİLİ BİRİMİN GÖRÜŞÜ:

Belirtilmemiştir.

HUKUKİ GÖRÜŞÜMÜZ:

Bu görüş, Hukuk Müşavirliğinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 7/1-a maddesine göre verilmektedir.

Hukuk Müşavirliği bir danışma birimi olup, sadece görüşünü bildirmektedir. Bu görüşlerin mutlaka uyulması gereken bir yanı bulunmamaktadır. Uygulama birimleri nihai karar verici konumundadır ve esas olan bu birimlerin takdiridir.

Müşavirliğimiz mütalaaları bir iş hakkında rey ve mülahaza olup bağlayıcı bir yönü bulunmamaktadır. Müşavirliğimiz mütalaalarında belirtilen hususlara uyup uymamak tamamen ilgili birimlerin takdirindedir.

Bu nedenle de Müşavirliğimiz mütalaalarının 3. kişilere verilmemesi gerekmektedir.

Mütalaa istenen konuya ilişkin olarak:

İlgi yazı eki karşılaştırma cetveli ve gerekçe raporu ilgili mevzuat çerçevesinde incelenmiş olup hukuka aykırı bir hususa rastlanmamıştır.

Uygun görüldüğü takdirde istişari nitelikteki hukuki mütalaamızın ilgili birime havalesini Olurlarınıza arz ederim.

HAZIRLAYAN: Av. Seval Karabulut SERDAR

Av.İbrahim KURT
1.Hukuk Müşaviri

O L U R
25/09/2019

Av. Cansel TUNCER
Başkan a.
Genel Sekreter V.



T.C.
ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI
Teftiş Kurulu Başkanlığı



Sayı : 28665235-659-E.76033
Konu : Teftiş Kurulu Başkanlığı Çalışma Usul
ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin
Güncellenmesi Hak.

17/09/2019

HUKUK MÜŞAVİRLİĞİNE

Başkanlığımızın teftiş/inceleme/soruşturma çalışmalarında bir takım tereddütlerin yaşanmaması için, Antalya Büyükşehir Belediyesi Teftiş Kurulu Başkanlığı Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğinin 5. ve 9. maddelerinde güncelleme yapılmasına ihtiyaç duyulmuştur. Bu nedenle, ekte yer alan yönetmelik karşılaştırma cetveli ve gerekçe raporunun incelenerek, tarafımıza görüş bildirilmesi hususunda;

Bilgilerinizi rica ederim.

(e-İmzalıdır)
Ferhan ARIKAN
Teftiş Kurulu Başkanı

Ek:

- 1- Ek-1:Yönetmelik Karşılaştırma Cetveli (2 Sayfa)
- 2- Ek-2: Gerekçe Raporu (2 Sayfa)

*Bu belge elektronik imzalıdır. İmzalı suretinin aslını görmek için
<https://uygulama.belediye.gov.tr/GeneleAcikSayfalar/Evrak/EvrakDogrulama/EvrakDogrulama.aspx> adresine
girerek (qV01tr-4pIY/6-LjrIZ7-km8sgp-Dzt/FEfQ) kodunu yazınız.

**TÜRKİYE CUMHURİYETİ ANTALYA BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI ÇALIŞMA USUL VE ESASLARI
HAKKINDA YÖNETMELİĞİ KARŞILAŞTIRMA CETVELİ**

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM Birinci Kısım Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın Görev ve Yetkileri MADDE 5 - (1) Teftiş Kurulu Başkanlığının görev ve yetkileri şunlardır; a) Büyükşehir Belediye bünyesindeki birimler ile bağlı kuruluşlarda teftişin etkin bir şekilde yürütülmesi hususunda genel prensipleri tespit etmek ve personelin verimli çalışmasını teşvik edici teftiş sistemini geliştirmek, b) (a) bendinde sayılan birim ve bağlı kuruluşlarda, her türlü inceleme, araştırma teftiş (Büyükşehir Belediye Encümeni Başkan ve üyelerinin encümendeki işlemleri hariç) ve soruşturma yapmak, c) 5216 sayılı kanunun 11 maddesi gereği İlçe ve İlk kademe belediyelerinin imar uygulamalarını Büyükşehir Belediyesi Başkanı adına denetlemek, denetim konusu ile ilgili her türlü bilgi ve belgeyi istemek, incelemek ve gerektiğinde bunların örneklerini almak, Başkanlık makamınca verilen, teftiş hizmetleriyle ilgili diğer işleri yapmak.	ÜÇÜNCÜ BÖLÜM Birinci Kısım Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın Görev ve Yetkileri MADDE 5 - (1) Teftiş Kurulu Başkanlığının görev ve yetkileri şunlardır: a) Büyükşehir Belediye teşkilatı ile bağlı kuruluşunda teftişin etkin bir şekilde yürütülmesi hususunda genel prensipleri tespit etmek ve personelin verimli çalışmasını teşvik edici teftiş sistemini geliştirmek. b) Büyükşehir Belediye teşkilatı ile bağlı kuruluşunda her türlü inceleme, araştırma, teftiş (Büyükşehir Belediye Encümeni Başkan ve üyelerinin Encümendeki işlemleri hariç) ve soruşturma yapmak. c) 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanununun 11 inci maddesi gereği ilçe belediyelerinin imar uygulamalarını Büyükşehir Belediye Başkanı adına denetlemek, denetim konusu ile ilgili her türlü bilgi ve belgeyi istemek, incelemek ve gerektiğinde bunların örneklerini almak. ç) Büyükşehir Belediyesi veya bağlı kuruluşunun sermaye payı toplamının %50'den fazla olduğu şirketler ile bu şirketlerin %50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketlerde her türlü inceleme, araştırma, teftiş ve soruşturma yapmak. d) Başkanlık Makamınca verilen teftiş hizmetleriyle ilgili diğer işleri yapmak."
Üçüncü Kısım Müfettişlerin Görev, Yetki ve Sorumlulukları Görev, Yetki ve Sorumlulukları MADDE 9 - (1) Müfettişler Başkanlık makamına bağlı olup, doğrudan doğruya Büyükşehir Belediyesi Başkanı adına; a) Mer'i-Mevzuat ve-teftiş-kurulu-yönetmeliği hükümleri dairesinde; Büyükşehir Belediyesi ile bağlı kurum ve kuruluşlarında, inceleme, araştırma ve soruşturma yapmak, 5216 sayılı kanunun 11 maddesi gereği İlçe ve İlk kademe belediyelerinin imar uygulamalarını Büyükşehir Belediyesi Başkanı adına denetlemek, denetim konusu ile ilgili her türlü bilgi ve belgeyi istemek, incelemek ve gerektiğinde bunların örneklerini almak, b) Teftiş inceleme ve soruşturma sırasında öğrenmiş oldukları ve de görev emrinin dışında kalan yolsuzluklar için, sorumlular hakkında, tabi oldukları soruşturma usulüne uygun olarak, gecikmeden hadiseye el koyabilmek üzere	Üçüncü Kısım Müfettişlerin Görev, Yetki ve Sorumlulukları Görev, Yetki ve Sorumlulukları MADDE 9- (1) Müfettişler Başkanlık Makamına bağlıdır ve doğrudan doğruya Büyükşehir Belediyesi Başkanı adına çalışır. Müfettişlerin görev ve yetkileri şunlardır: a) Mevzuat ve bu Yönetmelik hükümleri dairesinde; Büyükşehir Belediyesi, bağlı kuruluş, Büyükşehir Belediyesi veya bağlı kuruluşunun sermaye payı toplamının %50'den fazla olduğu şirketler ile bu şirketlerin %50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketlerde inceleme, araştırma ve soruşturma yapmak. b) 5216 sayılı Kanunun 11 inci maddesi gereği ilçe belediyelerinin imar uygulamalarını Büyükşehir Belediyesi Başkanı adına denetlemek, denetim konusu ile ilgili her türlü bilgi ve belgeyi istemek, incelemek ve gerektiğinde bunların örneklerini almak.

durumu hemen Teftiş Kurulu Başkanına bildirmek, gecikmesinde zarar umulan ve delillerin kaybına meydan verebilecek hallerde delilleri toplamak, c) Mevzuatın uygulanmasından doğan sonuçlar üzerinde inceleme yaparak, görülecek yanlışın ve eksikliklerin giderilmesi ve düzeltilmesi yollarını araştırma ve işlerin istenen seviyede, yürümesini sağlamak için alınması gereken tedbirleri ve düşüncelerini raporla Teftiş Kurulu Başkanlığına bildirmek,

ç) Teftiş ve soruşturma sırasında suistimali görülen, yazılı istenmesine rağmen gizli veya açık evrak kayıt ve belgeleri vermekten çekinenlerin ve ifade vermekten kaçınanların işten el çektirilmesini sağlamak üzere başkanlık makamına teklifte bulunmak,

d) Refakatlerine verilecek müfettiş yardımcılarının meslekte yetiştirilmelerini sağlamak,

e) Çeşitli konularda yurt içinde ve dışında araştırmalar yapmak, görevlendirildikleri komisyon, kurs, seminer ve toplantılara katılmak,

f) 3628 sayılı **kanunla** ilgili suçların soruşturulmasında bu kanun hükümleri; 4483 sayılı kanun kapsamında yapılacak inceleme ve ön incelemelerde bu kanunun ve bu kanunda açıklık bulunmayan hallerde Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun koyduğu hazırlık soruşturması ile ilgili usul ve esaslar uyarınca hareket etmek,

g) Başkanlık makamınca verilecek teftiş ve denetim hizmetleriyle ilgili diğer görevleri yapmakla görevli ve yetkilidirler.

Müfettişler 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve diğer mevzuatta öngörülen yetkilerini tam olarak kullanmaktan, görevlerini eksiksiz yerine getirmekten yürürlükteki mevzuat çerçevesinde sorumludurlar.

c) Teftiş inceleme ve soruşturma sırasında öğrenmiş oldukları ve de görev emrinin dışında kalan yolsuzluklar için, sorumlular hakkında, tabi oldukları soruşturma usulüne uygun olarak, gecikmeden hadiseye el koyabilmek üzere durumu hemen Teftiş Kurulu Başkanına bildirmek, gecikmesinde zarar umulan ve delillerin kaybına meydan verebilecek hallerde delilleri toplamak. ç) Mevzuatın uygulanmasından doğan sonuçlar üzerinde inceleme yaparak, görülecek yanlışın ve eksikliklerin giderilmesi ve düzeltilmesi yollarını araştırma ve işlerin istenen seviyede, yürümesini sağlamak için alınması gereken tedbirleri ve düşüncelerini raporla Teftiş Kurulu Başkanlığına bildirmek.

d) Teftiş ve soruşturma sırasında suistimali görülen, yazılı istenmesine rağmen gizli veya açık evrak kayıt ve belgeleri vermekten çekinenlerin ve ifade vermekten kaçınanların işten el çektirilmesini sağlamak üzere Başkanlık Makamına teklifte bulunmak.

e) Refakatlerine verilecek müfettiş yardımcılarının meslekte yetiştirilmelerini sağlamak.

f) Çeşitli konularda yurt içinde ve dışında araştırmalar yapmak, görevlendirildikleri komisyon, kurs, seminer ve toplantılara katılmak.

g) 3628 sayılı **Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüsvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunuyla ilgili suçların** soruşturulmasında bu Kanun hükümleri; 4483 sayılı Kanun kapsamında yapılacak inceleme ve ön incelemelerde bu kanunun ve bu kanunda açıklık bulunmayan hallerde Ceza Muhakemeleri Usulü Kanununun koyduğu hazırlık soruşturması ile ilgili usul ve esaslar uyarınca hareket etmek.

ğ) Başkanlık Makamınca verilecek her türlü inceleme, araştırma, teftiş ve soruşturmayı yapmak.

(2) Müfettişler 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ve diğer mevzuatta öngörülen yetkilerini tam olarak kullanmaktan, görevlerini eksiksiz yerine getirmekten yürürlükteki mevzuat çerçevesinde sorumludurlar.”

Ferhan ARIKAN
Teftiş Kurulu Başkanı
17/09/2019

GEREKÇE RAPORU

696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname 24/12/2017 tarih ve 30280 sayılı Resmi Gazete'de, Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Geçici 23 ve geçici 24 üncü Maddelerinin Uygulanmasına Dair Usul ve Esaslar ise 1 Ocak 2018 tarihli ve 30288 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamemin 126 ncı maddesi ile 27.06.1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'ye eklenen Ek Madde 20 ve 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamemin Uygulanmasına Dair Usul ve Esaslara ilişkin tebliğin 28 inci maddesi doğrultusunda il özel idareleri, belediyeler ile bunların üyesi olduğu mahalli idare birlikleri ve belediye bağlı kuruluşlarında 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi ve Kamu İhale Genel Tebliği 78 nci madde hükümleri kapsamında personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı yöntemiyle çalıştırılan personelin bu idarelerin doğrudan doğruya veya dolaylı olarak birlikte veya ayrı ayrı sermayesinin yarısından fazlasına sahip oldukları şirketlerde işçi statüsünde istihdam edilmelerine ilişkin hükümlere yer verilmiştir.

Anılan KHK hükümleri 1/2/2018 tarihli ve 7079 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanunun 117 nci ve 118 inci maddeleriyle aynen kabul edilerek kanunlaşmıştır. Bu düzenlemelere uygun bir biçimde Büyükşehir Belediyemizce Antalya İnsan Kaynakları A.Ş kurulmuş ve önceden taşeron firmalar üzerinden istihdam edilen personeller mezkur KHK hükmü gereği idarece Antalya İnsan Kaynakları A.Ş. Genel Müdürlüğü bünyesine 02/04/2018 tarihi itibarıyla sigortalılıkları başlatılmıştır. Akabinde şirket bünyesine alınan personeller yine eski çalıştıkları birimlerde görev yapmaya devam etmişlerdir. Bu personeller genel olarak görevlerini ilgili birimdeki memurların (şef, müdür, daire başkanı), sözleşmeli personellerin veya kadrolu işçilerin emir, talimat ve gözetimi altında çalışmakta olup, bunların sigortalılığını sağlayan Antalya İnsan Kaynakları A.Ş. Genel Müdürlüğü yönetimi fiilen bu personelleri yönlendirme, onlara emir ve talimat verme, işi yürütme gibi bir faaliyet içerisine girememektedir. Dolayısıyla yukarıda da zikredildiği gibi belediye hizmetlerinin yürütümünde, farklı farklı birimlerde diğer memur, sözleşmeli personel ve daimi işçilerle birlikte İdarenin denetim ve gözetimi altında çalışmalarına devam etmekte, ücretleri de fiilen belediyemiz tarafından ödenmektedir.

Büyükşehir Belediyemiz ile Antalya İnsan Kaynakları A.Ş arasında 4857 sayılı İş Kanununun 2 nci maddesinde tanımlanan asıl işveren-alt işveren ilişkisi kurulmuştur. Benzer şekilde 375 sayılı KHK'nın ek 20 nci maddesine göre idareler personel çalıştırılmasına dayalı hizmetleri 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22 nci maddesindeki parasal limitler ve şartlar ile 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendindeki sınırlamalara tabi olmaksızın "doğrudan hizmet alımı suretiyle" sermayesinin yarısından fazlası idareye ait olan şirketlerine gördürebilir hükmü mevcuttur. Böylelikle Büyükşehir Belediyemiz ile Antalya İnsan Kaynakları A.Ş arasında Kamu İhale Kanunu çerçevesinde de asıl işveren-alt işveren ilişkisi vardır. Antalya İnsan Kaynakları A.Ş bünyesindeki işçiler Büyükşehir Belediyemizin muhtelif işyerlerinde çalışmaktadır. İşçiler emir ve talimatları doğrudan emri altında çalıştığı idarenin personeli olan şef, müdür, daire başkanı gibi amirlerinden almaktadır. 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununun 3 üncü maddesinde de çalışan istihdam eden tüzel kişiler işveren olarak işveren

adına hareket eden, işin ve işyerinin yönetiminde görev alan kişiler de işveren vekili olarak tanımlanmıştır. Görüldüğü üzere Antalya İnsan Kaynakları A.Ş bünyesindeki işçilerin disiplinli ve verimli bir şekilde çalışması Büyükşehir Belediyemiz hizmetlerinin sürdürülmesi açısından elzemdir.

İdare hukuku bağlamında belediye şirketleri mahalli kamu kurumu vasfını taşımaktadır. Belediye şirketlerinin idari ve mali özerlikleri vardır, özel hukuk tüzel kişilik olmasına rağmen, belediye adına belirli bir kamu hizmeti yapmaktadır. Bu şirketler belediyelerin uzantısı olmasından ötürü doğal olarak belediyenin vesayet denetimine tabidir. Büyükşehir Belediyemiz şirketleri üzerindeki vesayet denetiminin bir unsuru Teftiş Kurulu Başkanlığı Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 5. ile 9. maddesinin düzenlenmesi ihtiyacı doğmuştur. Bu hükümlere istinaden Başkanlık Makamının Büyükşehir Belediyemizin vesayet denetimine tabi Büyükşehir Belediyesi veya bağlı kuruluşunun sermaye payı toplamının %50'den fazla olduğu şirketler ile bu şirketlerin %50'sinden fazlasına ortak olduğu şirketler üzerinde kontrolü sağlanacaktır.


Ferhan ARIKAN
Teftiş Kurulu Başkanı
17/09/2019